



DIRECTORIO
LEGISLATIVO

FORTALECEMOS
LAS DEMOCRACIAS
DE AMÉRICA LATINA

STRENGTHENING
DEMOCRACIES
IN LATIN AMERICA

ENERO 2021

Imagen del poder Poder de la imagen

INFORME SOBRE IMAGEN E INFLUENCIA PRESIDENCIAL
EN AMÉRICA LATINA NOVIEMBRE -DICIEMBRE 2020



Síntesis del 2020

Cierra un año que ha marcado un punto de inflexión en la historia contemporánea.

A lo largo del 2020, la pandemia profundizó los desafíos que deben enfrentar los gobiernos de la región, no solo a nivel sanitario, sino también económico y social. Los primeros dos meses - marzo y abril - tuvieron un efecto inmediato de fortalecimiento de la imagen de los presidentes que, a la luz de los datos disponibles, no se ha sostenido en el tiempo.

En ese escenario de incertidumbre y altamente cambiante, las encuestas favorecieron inicialmente a los gobiernos que asumieron posturas más activas en términos de medidas de prevención. En algunos casos eso contribuyó, a su vez, a mitigar en forma temporal las tensiones con la oposición local. Lo contrario ocurrió en países como México o Brasil que, comparativamente, optaron por políticas mucho más laxas.

Sin embargo, con el paso de los meses el costo de las medidas de restricción ha profundizado el padecimiento de las sociedades y las economías, y en consecuencia, deteriorado las expectativas de la ciudadanía a largo plazo. Con esto, el nivel de aprobación de los presidentes ha vuelto a aproximarse gradualmente al que tenían

antes de la irrupción de la pandemia en el continente, con algunas excepciones como Lacalle Pou en Uruguay y Duque en Colombia que aún se mantienen por arriba.

Esa tendencia supone, en parte, que la agenda política vuelve a registrar la reactivación de debates y conflictos que no están directamente relacionados con la coyuntura sanitaria-económica-social marcada por la pandemia, aunque en algunos casos se han visto potenciados por esta.

El último bimestre del año cierra con un crecimiento exponencial del número de casos de COVID-19 en casi todos los países de la región, incluyendo a Uruguay. Esta situación pone a los gobiernos ante la compleja decisión de rehabilitar las medidas de restricción mientras negocian la compra de vacunas.

En ocho países, estas decisiones convivirán además con procesos electorales. A lo largo de 2021, Chile, Ecuador, Honduras, Nicaragua y Perú elegirán a un nuevo presidente o presidenta, mientras que en Argentina, Chile, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua y Perú se renovarán total o parcialmente los poderes legislativos.

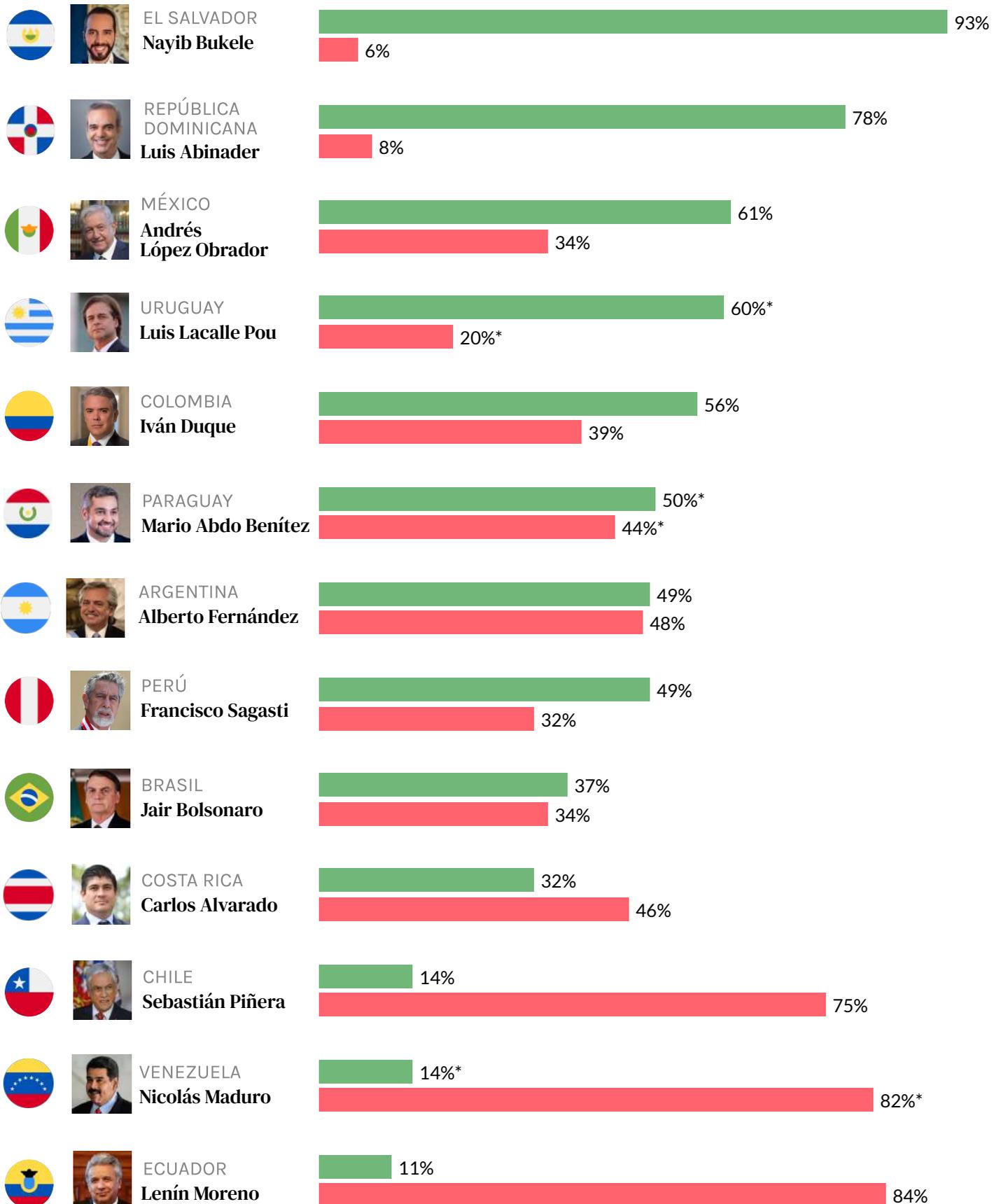
Contenido

- Ranking de imagen presidencial
- ¿Cómo evolucionó la imagen de los presidentes a lo largo de 2020?
- ¿Qué presidentes mejoraron en las encuestas con relación a sep-oct?
- ¿Dónde están los presidentes con relación al nivel de apoyo pre-pandemia?
- ¿Qué opina la ciudadanía de la labor de los congresos?
- Los casos destacados de este número: Colombia, Brasil, Perú, Venezuela, México y Argentina
- 2021 año electoral: Ecuador y El Salvador
- Notas metodológicas

Ranking de imagen presidencial

Noviembre - Diciembre 2020

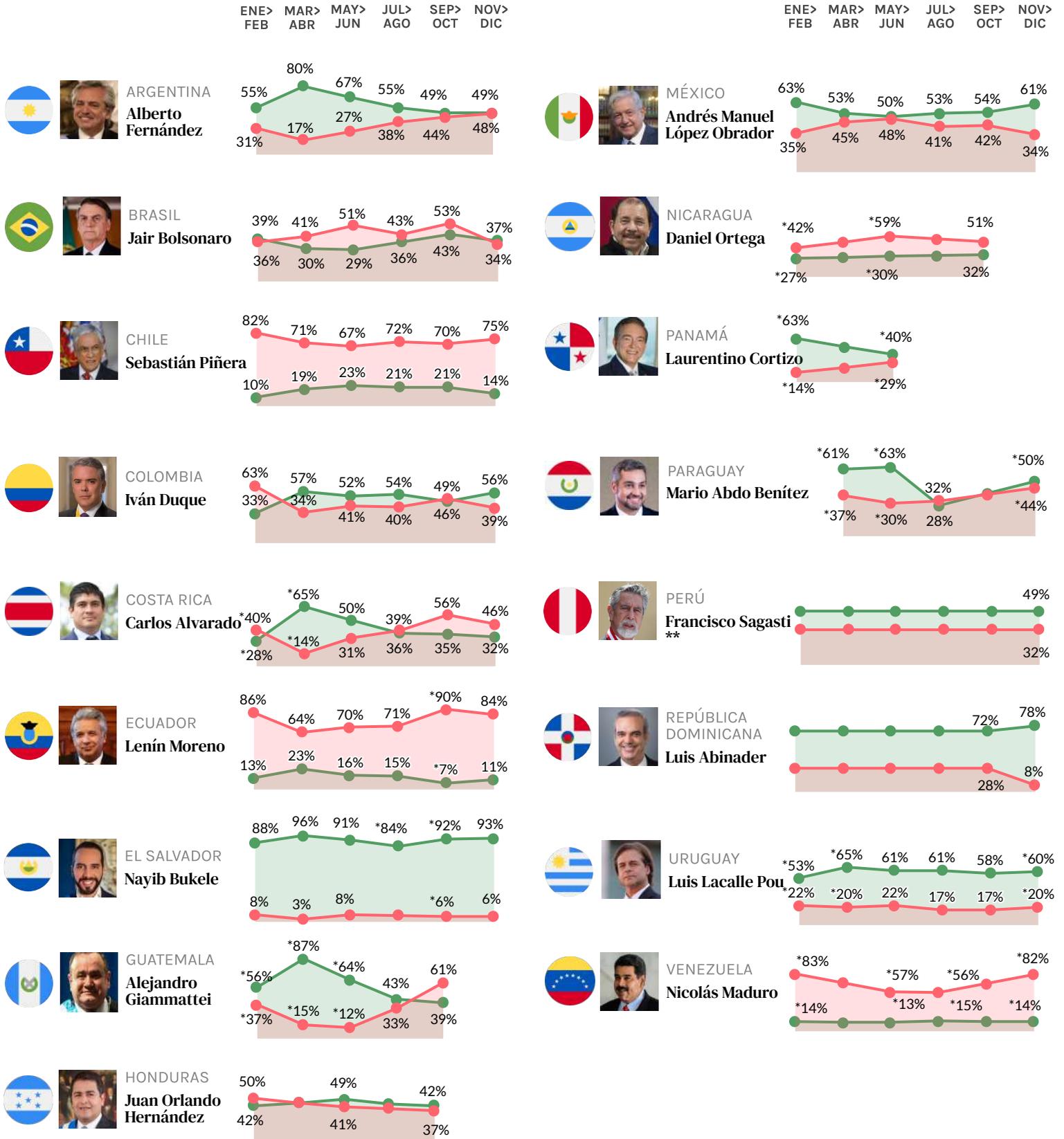
■ Positivo
■ Negativo



¿Cómo evolucionó la imagen de los presidentes a lo largo de 2020?

Enero - Diciembre 2020

■ Positivo
■ Negativo



¿Qué presidentes mejoraron en las encuestas con relación a septiembre-octubre?

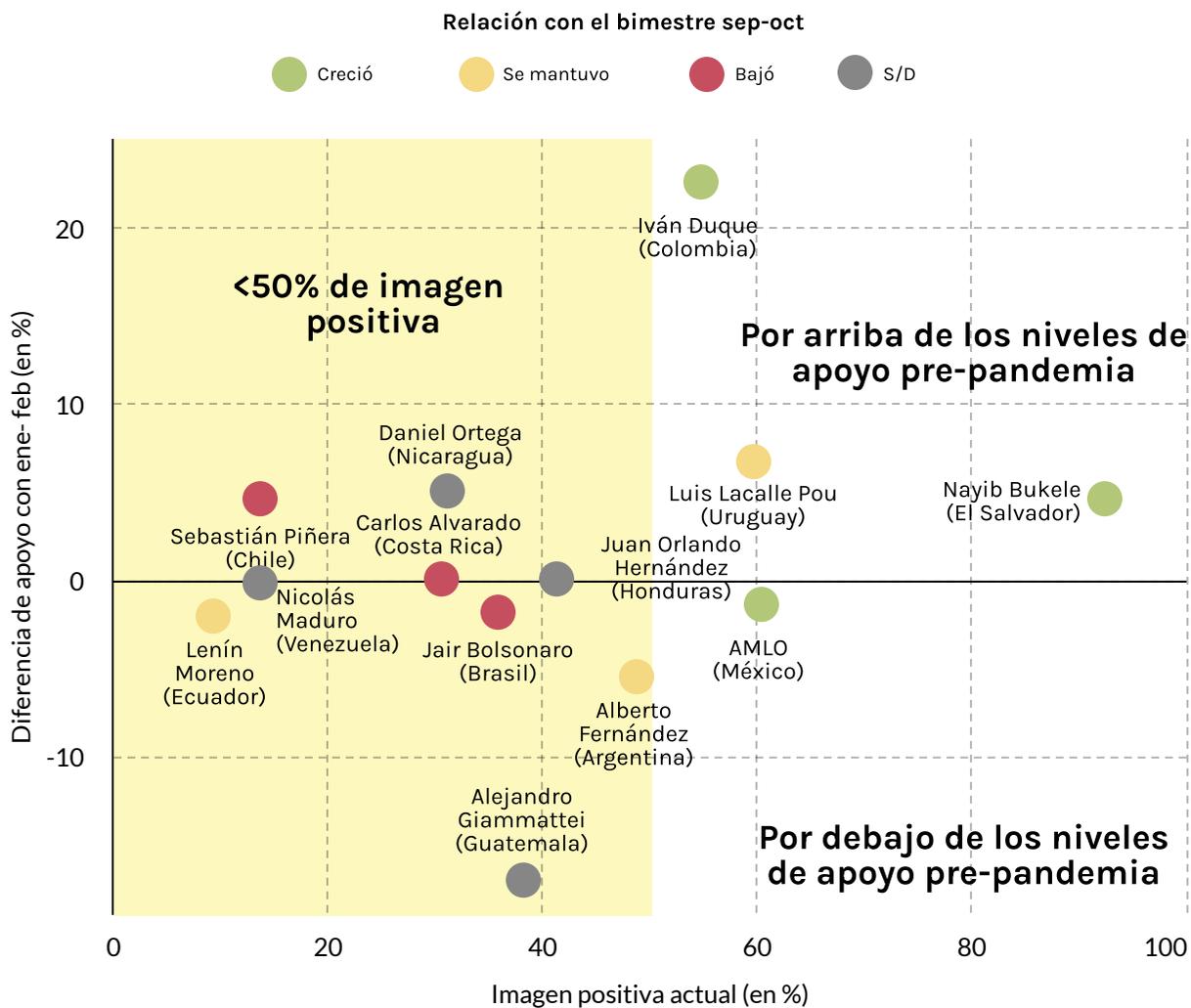
Septiembre - Diciembre 2020



¿Dónde están los presidentes con relación al nivel de apoyo pre-pandemia?

Enero - Diciembre 2020

La evolución del apoyo ciudadano muestra que la mayor parte de los presidentes hoy se encuentran en niveles cercanos a los que tenían antes de la irrupción de la pandemia en el continente, con algunas excepciones.



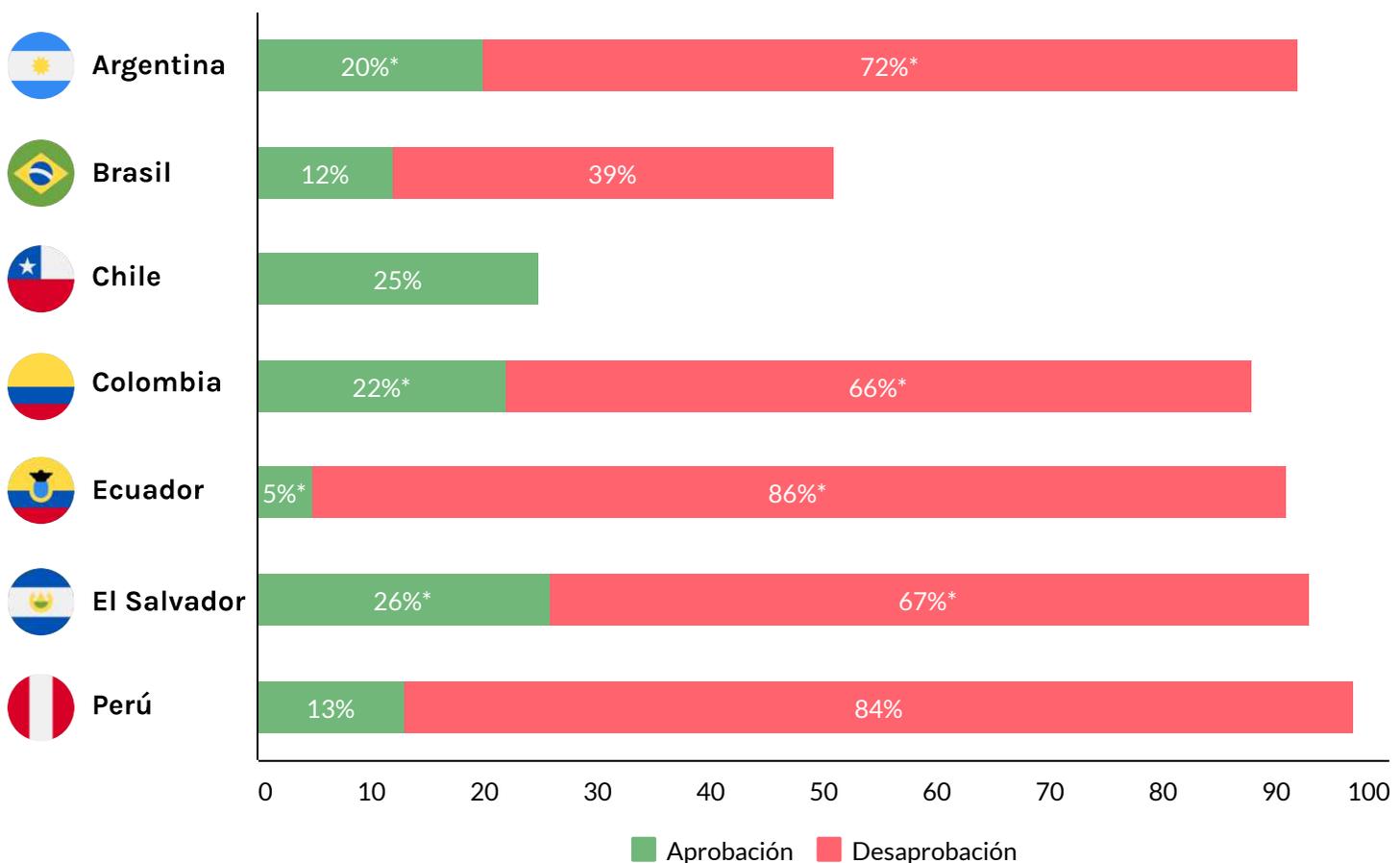
Luis Lacalle Pou (Uruguay) e Iván Duque (Colombia) aún se mantienen muy por arriba (7 puntos o más). Alberto Fernández (Argentina) está 6 puntos por debajo aunque logró amesetar su caída en los últimos dos meses. Jair Bolsonaro (Brasil) perdió apoyo sin llegar a perforar el nivel pre-pandemia, mientras que Manuel López Obrador logró un crecimiento que vuelve a ubicarlo en los valores de enero-febrero.

Otros 4 presidentes lograron mantener niveles relativamente estables de apoyo desde marzo: Nayib Bukele (El Salvador), Juan Orlando Hernández (Honduras), Luis Lacalle Pou (Uruguay) y Nicolás Maduro (Venezuela).

¿Qué opina la ciudadanía de la labor de los congresos?

Noviembre - Diciembre 2020

En promedio, solo 1 de cada 6 personas aprueba la labor de sus representantes. Este año habrá elecciones legislativas en 8 países de la región. En Ecuador, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Perú, los poderes legislativos se renovarán en su totalidad. En México y Chile cambiará la composición completa de la Cámara de Diputados, mientras que en el segundo también se elegirán 27 senadores. En Argentina, se renovará la mitad de la Cámara de Diputados y un tercio del Senado.



Los casos destacados de este número



BRASIL



Baja la imagen de Bolsonaro, por primera vez desde mediados de año

“Brasil está quebrado, no puedo hacer nada”, afirmó el presidente. Su imagen, que venía creciendo desde mayo-junio, se redujo en promedio un 9% con respecto al bimestre anterior. Aunque el sostén de la clase media se diluyó a lo largo del año, en los últimos meses el declive había sido balanceado por el apoyo de los sectores populares, transitoriamente aliviados por un subsidio de emergencia de USD 110. Sin embargo, el recorte de esta contribución a la mitad, sumado a la decisión de no renovar los subsidios a las empresas para el pago de salarios y el aumento de casos de COVID-19 terminaron haciendo mella en su imagen. A nivel político, **las elecciones subnacionales del 2020 resultaron adversas para el oficialismo**, en particular en Río de Janeiro, bastión de Bolsonaro, donde el intendente aliado Marcelo Crivella perdió a manos del exalcalde Eduardo Paes. Tampoco lo favorecen los pronósticos en torno a la elección de la presidencia de la Cámara de Diputados que se realizará en febrero.



COLOMBIA



La gestión sanitaria impulsa un repunte en la imagen de Duque

El nivel de aprobación recuperó los valores de julio-agosto, alcanzando picos de 56% a fines de noviembre según la encuestadora CNC. Entre los factores que podrían haber contribuido a esta mejora se encuentran el relajamiento de las medidas de restricción a la circulación, la reactivación de sectores de la economía y el descenso en la cantidad de casos diarios de COVID-19 registrada hasta mediados de diciembre. Además, en el plano legislativo, el gobierno impulsó leyes para acelerar la recuperación económica en el sector emprendedor, cultural/naranja, turístico y agrícola. **La situación, sin embargo, podría cambiar rápidamente.** Al igual que en otros países de la región, en las últimas semanas se registró un crecimiento acelerado del ritmo de propagación de la enfermedad que llegó a su punto más alto el 3 de enero. Con ello, las tres principales ciudades del país alcanzaron una tasa de ocupación de las UCI que ronda el 90%. Ante este cuadro, las alcaldías de Bogotá, Medellín y Cali ya dictaron nuevas medidas de restricción a la circulación.

Los casos destacados de este número



PERÚ



Un récord de tres presidentes en apenas 10 días

Noviembre comenzó sorpresivamente con la destitución de Martín Vizcarra por “incapacidad moral permanente”, impulsada por varios bloques legislativos a raíz de la presunta adjudicación irregular de contratos públicos. Desde entonces, el país vio pasar a dos presidentes. El primero, Manuel Merino, ex-presidente del Congreso, presentó su renuncia apenas 6 días después. Su separación del cargo estuvo antecedida por multitudinarias protestas sociales en rechazo a la remoción de Vizcarra, en las que perdieron la vida al menos dos manifestantes. Finalmente, el 16 de noviembre, el Congreso aprobó una lista multipartidaria, liderada por el legislador del Partido Morado Francisco Sagasti. **Sagasti**, quien había votado en contra de la moción de vacancia contra Vizcarra, **será el presidente interino hasta el 28 de julio, fecha en la que asumirá la fórmula que resulte electa en abril.** En los últimos días, el país experimentó un deterioro pronunciado de la situación epidemiológica, que puso al sistema sanitario al borde de su capacidad en Lima y el Callao. En siete regiones, ya se aplicaron medidas de restricción a la circulación.



VENEZUELA



El oficialismo recupera el control de la Asamblea Nacional

El 6 de diciembre se llevaron a cabo las elecciones legislativas que definieron la composición de la Asamblea Nacional para el período 2021-2026. Los comicios se desarrollaron en un contexto marcado por la abstención de una gran parte del arco opositor, la baja participación ciudadana de apenas el 31% y la crisis económica. De acuerdo a la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2019-2020 realizada por tres universidades, el 79% de la población no puede cubrir la canasta alimentaria y el 44% de los mayores de 15 años es económicamente inactivo. Fue en estas condiciones que el gobierno obtuvo una cuestionada victoria que ya todos anticipaban **y logró hacerse de 253 escaños sobre un total de 277** (110 más que en la Asamblea saliente). Los nuevos diputados y diputadas asumieron el 5 enero y eligieron como presidente a Jorge Rodríguez, ex ministro de comunicación de Maduro.

Los casos destacados de este número



AMLO vuelve a posicionarse en el nivel de aprobación pre-pandemia

La imagen positiva del presidente creció en promedio un 7% entre noviembre y diciembre, lo que lo ubica a solo dos puntos del nivel que registraba a principios de año y como el tercer presidente con más aprobación de la región. Las encuestas sugieren que **la ciudadanía valora positivamente los atributos personales del presidente, aún cuando la evaluación de su gestión registró una leve baja**. En este marco, se destaca la eliminación por ley del fuero presidencial que impedía que los presidentes en ejercicio fueran juzgados por delitos, con excepción del de traición a la patria. Sin embargo, el gobierno dio también señales contradictorias al promover una reforma para suprimir el Instituto de Acceso a la Información Pública y otros organismos autárquicos, argumentando que son costosos y poco eficientes. AMLO fue uno de los últimos líderes de la región en reconocer el triunfo de Joe Biden, con quien ya inició conversaciones sobre la migración regional, el combate contra el COVID-19, el comercio y la seguridad transfronteriza.



Pese a los cuestionamientos al gobierno, se desacelera la caída de Fernández

En los últimos dos meses, el gobierno de Alberto Fernández ha sido duramente cuestionado por la oposición y los medios de comunicación por su gestión de la situación sanitaria y, en particular, las negociaciones con Rusia para la adquisición de la vacuna Sputnik V. A esto se sumaron las críticas en torno a la sanción de un impuesto a las grandes fortunas, la decisión (luego suspendida) de interrumpir las exportaciones de maíz hasta marzo, y las supuestas tensiones dentro de la coalición oficialista. Sin embargo, **el deterioro del humor social no se hizo tan visible en las encuestas que mostraron cierto amesetamiento en la evolución de su imagen personal, no así en la aprobación de su gestión que continuó bajando** aunque en menor medida que los meses anteriores. En este contexto, el gobierno impulsó y logró que se sancione una histórica ley que legaliza la interrupción voluntaria del embarazo. El 2021 sumará a los desafíos existentes, la campaña electoral de cara a los comicios legislativos de octubre.

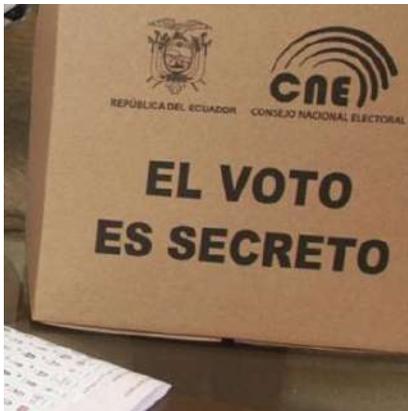
2021 año electoral

El año electoral comenzará en febrero en Ecuador y El Salvador.



ECUADOR

07 de febrero: presidenciales y legislativas



El 7 de febrero, Ecuador inaugura el año con una elección en la que se definirá al presidente que gobernará hasta 2025. Para ser electa en primera vuelta, la fórmula ganadora debe lograr la mayoría absoluta, o 40% y una ventaja de al menos 10 puntos sobre el segundo lugar. Esto no parece muy probable por el momento de acuerdo a los sondeos disponibles. En la misma fecha, se elegirán los 137 miembros que integrarán la Asamblea Nacional en el mismo período.

En la última quincena del 2020, el candidato del correísmo Andrés Araúz empezó a ganar terreno en las preferencias electorales y hoy lidera la contienda con porcentajes que varían entre el 20% y el 37% de acuerdo a la encuestadora. Araúz, formado en economía en la Universidad de Michigan, ocupó distintos cargos públicos entre 2009 y 2017. Fue director del Banco Central (2011-2013), subsecretario general de Planificación, director general del Servicio Nacional de Contratación Pública y ministro de Conocimiento y Talento Humano (2015-2017). Integra el Grupo de Puebla.

Sin embargo, los sondeos pre-electorales no son concluyentes. Hasta mediados de diciembre algunos daban por ganador al candidato conservador Guillermo Lasso, empresario y presidente ejecutivo del Banco de

Guayaquil entre 1994 y 2012. Por su parte, el empresario bananero Álvaro Noboa había logrado situarse en los primeros cuatro lugares antes de que el Consejo Nacional Electoral (CNE) lo inhabilitara para presentarse a las elecciones. La candidatura de Noboa está judicializada y ya dio lugar a la remoción de cuatro integrantes del CNE.

Lenin Moreno termina su mandato como el presidente con peor imagen en la región.

Deja como legado una economía endeudada por encima de los límites que impone la Constitución y con fuertes desequilibrios fiscales. En los últimos meses, el presidente firmó un acuerdo con los Estados Unidos que allanaría el camino para un eventual tratado de libre comercio, anunció la presentación de una reforma tributaria antes de dejar el cargo y declaró que no vetará la Ley Anticorrupción sancionada en diciembre.

2021 año electoral



EL SALVADOR

28 de febrero: legislativas



El 28 de febrero, los salvadoreños y salvadoreñas elegirán a los 84 integrantes de la Asamblea Legislativa para el período mayo 2021 a 2024, los miembros de los 262 concejos municipales y 20 representantes para el Parlamento Centroamericano (PARLACEN). **Estos comicios se realizan luego de un año de creciente tensión entre el ejecutivo y un legislativo donde la oposición tiene mayoría.**

El 2020 comenzó con un llamado del presidente Nayib Bukele a la movilización ciudadana a las puertas del palacio legislativo, con el fin de forzar la aprobación de un préstamo internacional necesario para la financiación de su plan de control territorial. Desde el inicio de la pandemia, los tres poderes del Estado se vieron además envueltos en disputas sobre el manejo de la crisis sanitaria en el país. Esto derivó en que ninguna normativa vinculada al tema fuera aprobada con consenso y que, en agosto, el país iniciara su reapertura de la economía sin un marco regulatorio concreto.

En sus 19 meses de gestión, Bukele vetó al menos 45 decretos legislativos argumentando inconstitucionalidad y otros inconvenientes. Entre ellos, al menos 15 eran normas vinculadas al manejo de la pandemia, y 5 a la legislación electoral.

Pese a que el 31% de los salvadoreños y salvadoreñas encuestados en un reciente estudio de [CID-Gallup](#) consideran que la labor de los y las assembleístas ha sido buena o algo buena, la Encuesta Pre-electoral del Centro de Estudios de Opinión Pública de [FundaUngo](#) indica que 3 de 4 apoyan la postura del presidente con relación a la Asamblea.

La dinámica entre los dos poderes podría cambiar a partir de febrero si se confirman las tendencias marcadas por las encuestas pre-electorales que ubican al partido oficialista Nuevas Ideas al frente en las intenciones de voto con porcentajes superiores al 60% (60% [UCA](#); 64% [FundaUngo](#); 70% [CID-Gallup](#)). En ese caso, Nuevas Ideas podría quedarse en su primera elección nacional con 60 a 70 de los 84 escaños.

Calendario electoral



11 de abril: presidenciales y legislativas

Se elegirá Presidente, Vice-presidentes y la totalidad de los miembros del Congreso



24 de octubre: legislativas

Se renovarán la mitad de los escaños de la Cámara de Diputados y un tercio del Senado



6 de junio: legislativas

Se renovarán todos los escaños de la Cámara de Diputados



noviembre: presidenciales y legislativas

Se elegirá Presidente, Vice-presidente y la totalidad de los miembros del Congreso



7 de noviembre: presidenciales y legislativas

Se elegirá Presidente y Vice-presidente y la totalidad de los miembros de la Asamblea Nacional



21 de noviembre: presidenciales y legislativas

Se elegirá Presidente, Vice-presidente, todos los escaños de la Cámara de Diputados y Diputadas y 27 senadores y senadoras

Notas metodológicas

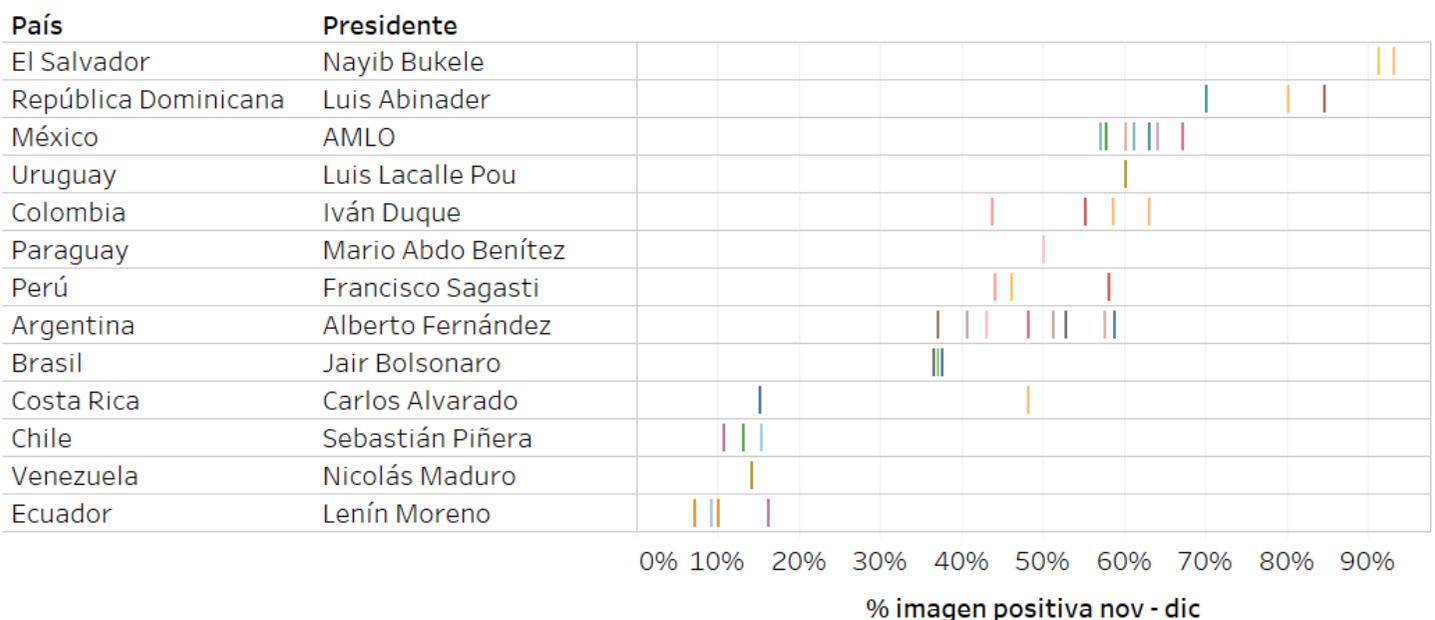
Noviembre- Diciembre 2020

Este monitoreo de imagen presidencial recopila encuestas desarrolladas en 18 países de la región, y realiza un promedio simple. Las distintas fuentes de datos no están ponderadas según la metodología utilizada, el tamaño de la muestra o el encuestador. Incluye mediciones de nivel de aprobación del presidente, nivel de aprobación de la gestión del gobierno frente al COVID-19, imagen presidencial y nivel de aprobación de la gestión de gobierno. Los promedios correspondientes al período noviembre-diciembre han sido comparados con los de los cuatro bimestres anteriores, utilizando la misma metodología.

Si bien la meta de este informe es promediar múltiples fuentes de datos, su cumplimiento está condicionado por la disponibilidad de información. Por esta razón, se identifican todos aquellos casos en los que las cifras se sustentan en una única fuente de datos para cada período considerado.

En algunos casos, se ha detectado un considerable nivel de dispersión entre una medición y otra.

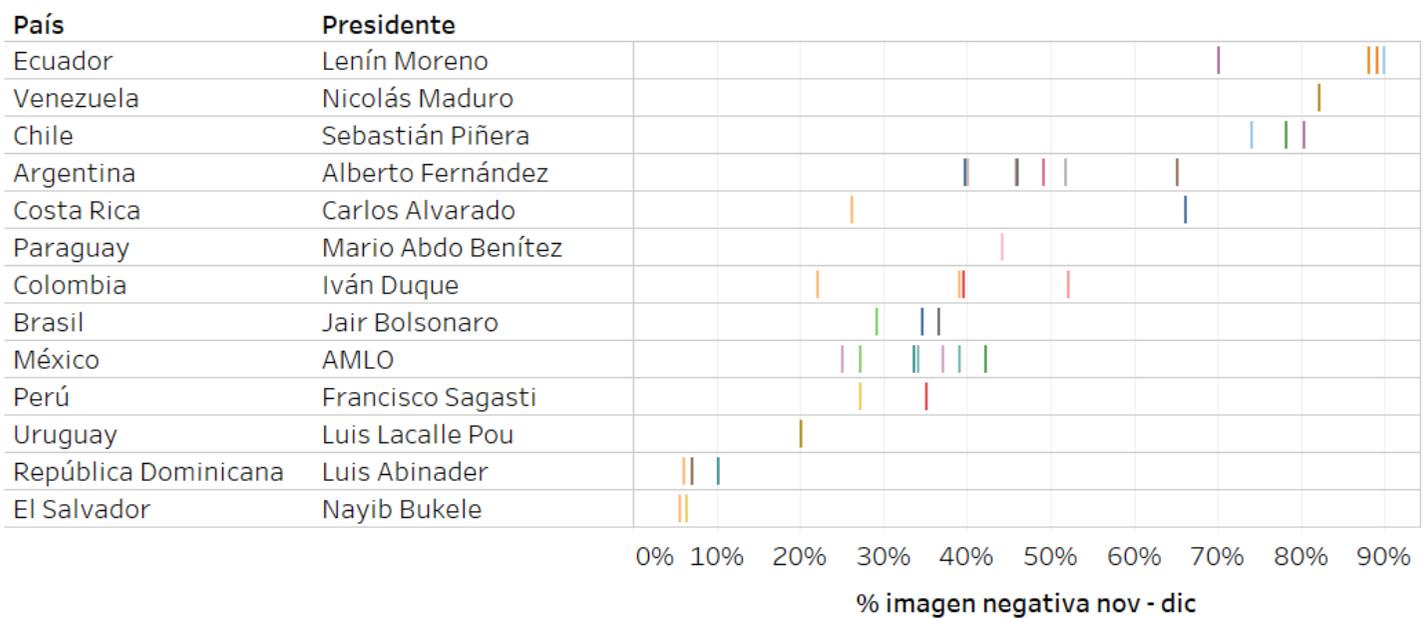
Cuadro 1. Dispersión en la Medición de imagen positiva por presidente, Nov-Dic 2020



Notas metodológicas

Noviembre- Diciembre 2020

Cuadro 2. Dispersión en la Medición de imagen negativa por presidente, Nov-Dic 2020



Consultora

- Analogías
- Cadem
- CEDATOS
- CID Gallup
- Consulta Mitofsky
- Datafolha
- Datanálisis
- Datum
- Critería
- Demotecnia
- Equipos Consultores
- Fundaungo
- Gallup-Hoy
- GEA-ISA
- Guarumo
- INVAMER
- El Financiero
- Enkoll
- IEP
- IPSOS
- Ricardo Rouvier Asociados
- Zuban Cordoba y Asociados
- Aresco
- AtiSnead
- JOTA Labs
- Management&Fit
- Parametria
- Poliarquía
- Pulso Ciudadano / Activa
- Reforma
- UDESA
- Varela y Asoc/tel
- Atlas Intel
- Buendía y Laredo
- CEC
- CELAG
- CIEP
- Click Research
- Clima Social
- CNC
- XP/Ipespe
- Critería
- Demotecnia
- Equipos Consultores
- Fundaungo
- Gallup-Hoy
- GEA-ISA
- Guarumo
- INVAMER

Otros informes de Directorio Legislativo



Venezuela. Elecciones legislativas Informe postelectoral

[IR A INFORME](#)



Argentina. Balance legislativo 2020

[IR A INFORME](#)



Imagen del Poder, Poder de la Imagen Septiembre-Octubre 2020

[IR A INFORME](#)



Directorio Legislativo es una organización apartidaria e independiente que hace 10 años promueve el fortalecimiento de los poderes legislativos y la consolidación de los sistemas democráticos de América Latina a través de la transparencia, el acceso a la información pública y el diálogo con actores del sector público, privado, académico y de la sociedad civil.



BUENOS AIRES

Av. Entre Ríos 258 3o E
(1079), CABA. Argentina
+ (5411) 5218-4647



WASHINGTON D.C.

1110 Vermont Ave, NW, Suite 500
Washington DC 20005, USA
+ 1 (786) 828-0675



+ (5411) 5218-4647



+ 1 (786) 828-0675



info@directoriolegislativo.org



www.directoriolegislativo.com